

Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«Национальный исследовательский университет
«Высшая школа экономики»
Высшая школа юриспруденции



ДОКЛАД
“МИНИМАЛЬНАЯ ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА
В РОССИИ: ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРАВОВЫХ
МЕХАНИЗМОВ РЕГУЛИРОВАНИЯ”

Автор: Д.Л. КУЗНЕЦОВ,
директор Высшей школы юриспруденции
НИУ ВШЭ

2013

Минимальный размер оплаты труда

2

С 01.01.2013 года в Российской Федерации установлен минимальный размер оплаты труда (далее – МРОТ) – 5205 рублей

(Федеральный закон от 03.12.2012 № 232-ФЗ)

**Постановление Правительства РФ
от 18 марта 2013 г. № 227**

“Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за IV квартал 2012 г.”

1. Установить величину прожиточного минимума в целом по Российской Федерации за IV квартал 2012 г. ... для трудоспособного населения - **7263 рубля...**

Конституционные основы вопроса

3

«Каждый имеет право на вознаграждение за труд не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда».

Ст. 37 Конституции РФ

Минимальный размер оплаты труда устанавливается одновременно на всей территории Российской Федерации федеральным законом и не может быть ниже размера **прожиточного минимума** трудоспособного населения.

Часть 1 ст. 133 ТК РФ

Порядок и сроки поэтапного повышения минимального размера оплаты труда до размера, предусмотренного частью первой статьи 133 ТК РФ, **устанавливаются федеральным законом.**

Ст. 421 ТК РФ

Международно-правовые стандарты

4

Каждый работающий имеет право **на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее достойное человека существование для него самого и его семьи.**

(ст. 23 Всеобщей декларации прав человека)

Участвующие в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г. государства (Россия – участник пакта) признают право на вознаграждение, обеспечивающее как минимум всем трудящимся **удовлетворительное существование для них самих и их семей** в соответствии с постановлениями Пакта.

(ст. 7 Пакта)

Постановка проблемы

5

ВОПРОС № 1:
**КАКИМ ОБРАЗОМ МРОТ,
УСТАНОВЛЕННЫЙ
НИЖЕ ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА
ТРУДОСПОСОБНОГО НАСЕЛЕНИЯ,
МОЖЕТ ОБЕСПЕЧИТЬ ДОСТОЙНОЕ
СУЩЕСТВОВАНИЕ РАБОТНИКА
И ЕГО СЕМЬИ?**

Постановка проблемы (продолжение)

6

Вопрос № 2.

**Почему не принят федеральный закон,
устанавливающий порядок и сроки
поэтапного повышения
минимального размера оплаты труда
до размера, предусмотренного
частью первой статьи 133 ТК РФ
(т.е. прожиточного минимума
трудоспособного населения) ?**

Трудовой кодекс РФ о МРОТ

7

В систему **основных государственных гарантий** по оплате труда работников включается величина минимального размера оплаты труда в Российской Федерации.

(Ст. 130 ТК РФ)

Месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда.

(ч.3 ст. 133 ТК РФ)

О коллизии между содержанием ст. 133 ТК РФ и 421 ТКРФ

8

«... Все правоприменители (суды, инспекции труда) на основании ст. 7 Конституции РФ, ст. 23 Всеобщей декларации прав человека, ст. 7 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах обязаны по требованию работников, получающих заработную плату ниже прожиточного минимума, взыскать заработную плату в размере прожиточного минимума с их работодателей».

Проф. Миронов В. И. Постатейный комментарий Трудового кодекса РФ.
- М.: ЗАО «Бизнес-школа «Интел-Синтез», 2002. – С. 759.

Ситуация до 2007 года

9

- ❑ МРОТ определялся как устанавливаемый ФЗ размер месячной заработной платы за труд неквалифицированного работника, полностью отработавшего норму рабочего времени при выполнении простых работ в нормальных условиях труда.
- ❑ В величину МРОТ не включались стимулирующие (поощрительные) и компенсационные выплаты.

Современная модель: недостатки

- ✓ не определена правовая природа доплаты до МРОТ;
- ✓ оклады (тарифные ставки) устанавливаются в размере значительно ниже МРОТ;
- ✓ в бюджетной сфере получили массовое распространение ситуации, когда стимулирующие выплаты носят формальный фиктивный характер, выполняя функцию доведения заработной платы до МРОТ;
- ✓ выполнение дополнительной работы (ст. 60.2, 151 ТК РФ), работы в ночное время, сверхурочной работы и др. для многих категория работников утратило смысл, особенно болезненно это проявилось в бюджетной сфере;
- ✓ не учитывает особенности труда в условиях, отклоняющихся от нормальных (работа в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям; тяжелая работа, работа с вредными или опасными условиями труда и др.);
- ✓ **игнорирует судебную практику**

Современная модель: достоинства

11

НЕТ

ИЛИ

«ДЕНЕГ НЕТ!»

Правовая позиция Верховного Суда РФ

В силу главы 50 ТК РФ районный коэффициент для работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера, и процентная надбавка за стаж работы в районах Крайнего Севера должны начисляться к совокупной заработной плате работников, размер которой без этих коэффициента и надбавки не может быть менее минимального размера труда, установленного федерального законом на всей территории Российской Федерации.

(Определение Верховного Суда РФ
от 8 апреля 2011 г. № 3-В11-4)

Правовая позиция Верховного Суда РФ (продолжение)

13

Заработная плата работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, должна быть определена в размере не менее минимального размера оплаты труда, после чего к ней должны быть начислены районный коэффициент и надбавка за стаж работы в данных районах или местностях.

(Определение Верховного Суда РФ
от 8 апреля 2011 г. № 3-В11-4)

Региональные варианты решения проблемы

14

Размер минимальной заработной платы включает минимальную сумму выплат работнику, отработавшему месячную норму рабочего времени, установленную законодательством РФ, и исполнившему свои трудовые обязанности (нормы труда), включающую тарифную ставку (оклад) или оплату труда по бестарифной системе, а также доплаты, надбавки, премии и другие выплаты, **за исключением выплат производимых в соответствии со статьями 147,151,152,153 ТК РФ.**

Минимальная заработная плата в Москве с 1 июля 2013 года - **12 200 рублей.**

(п.1 -2 Соглашения о минимальной заработной плате в городе Москве на 2013 год)

Логика Минтруда РФ

15

- Статья 37 Конституции РФ определяет, что каждый имеет право на вознаграждение за труд не ниже установленного ФЗ МРОТ.
- В определении заработной платы под вознаграждением понимается оклад (должностной оклад) и (или) тарифная ставка.
- Следовательно, компенсационные и стимулирующие выплаты не являются вознаграждением за труд и не должны учитываться в заработной плате при сравнении с МРОТ.

Предложения Минтруда РФ

16

**«Месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени, не может быть ниже минимального размера оплаты труда»
(ст. 133 ТК РФ)**

- Устраняется риск установления работодателем для работников невыполнимых норм труда с целью снижения затрат, связанных с увеличением МРОТ.

Стоит подумать над моделями («Закон о минимальной заработной плате» (Израиль))

17

Работник старше 18-ти лет, работающий на полную ставку, имеет право на получение минимальной заработной платы, установленной за

- месяц;
- день;
- час работы.

Порядок исчисления:

- месячная заработная плата - 45% от средней заработной платы, установленной на рынке труда;
- минимальная заработная плата за день - $1/25$ от месячной минимальной заработной платы;
- минимальная заработная плата за час – $1/8$ от дневной минимальной заработной платы.

Данные о минимальной заработной плате публикуются 1
апреля каждого года.

Назад в будущее

18

Предложение ФНПР (Соколов О. В., Косаковская Е. И.), Комитета Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов (А. С. Леонов):

- ✓ привязка МРОТ к прожиточным минимумам трудоспособного населения субъекта РФ;
- ✓ предоставление полномочий по установлению регионального МРОТ субъектам РФ.

«Размер определяемого тарифным положением вознаграждения, во всяком случае, не может быть ниже прожиточного минимума, установленного НКТ для населения каждой местности РСФСР...»

(Ст. 58 КЗоТ РФ 1918 г.)

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!